

	MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO MESTA BREZNA	Číslo poradia: 8
	13. NOVEMBER 2024	Číslo spisu: MsÚ – 2024/8731

**Návrh na udelenie súhlasu
k ukončeniu zmluvy o zriadení spoločného obecného úradu**

Materiál obsahuje:

1. Návrh na uznesenie
2. Dôvodovú správu

Materiál sa doručuje:

1. Primátor mesta
2. Zástupca primátora mesta
3. Poslanci mestského zastupiteľstva
4. Hlavný kontrolór mesta Brezna
5. Prednosta mestského úradu
6. Vedúci odborov mestského úradu
7. Zapisovateľka
8. Komisie:
 - finančná pri MsZ mesta Brezna
 - pre rozvoj pri MsZ mesta Brezna

Počet príloh:

Dátum vyexpedovania materiálu:

Predkladá: JUDr. Tomáš Abel, PhD. funkcia: primátor mesta Brezna	Podpis:
Vypracoval: Odbor právny Mestského úradu Brezno zastúpený vedúcou odborou JUDr. Lenkou Klimanovou	Podpis:

MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO MESTA BREZNA
13. NOVEMBER 2024

NÁVRH NA UZNESENIE

Číslo poradia: 8

Návrh na udelenie súhlasu k ukončeniu zmluvy o zriadení spoločného obecného úradu

Mestské zastupiteľstvo mesta Brezna

I/ udeľuje súhlas

k ukončeniu zmluvy o zriadení spoločného obecného úradu č. 178/2017-OŽPSP-E-OZ zo dňa 15.03.2017 uzatvorenej v súlade s ustanoveniami § 20 a § 20a zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov medzi zmluvnými stranami:

Mesto Brezno,

IČO: 00 313 319,

so sídlom: Námestie gen. M. R. Štefánika 1, 977 01 Brezno,

štatutárny orgán : JUDr. Tomáš Abel, PhD., - primátor mesta,

a

Obec Čierny Balog

IČO: 00 313 343

so sídlom: Závodie 2, 976 52 Čierny Balog

štatutárny orgán: Mgr. Michal Vetrák

a

Obec Drábsko

IČO: 00 649 198

so sídlom: Drábsko č. 10, 976 53 Lom nad Rimavicou

štatutárny orgán: Martina Grgáčová Kocová

a

Obec Horná Lehota

IČO: 00 313 441

so sídlom: Horná Lehota č. 210, 976 51 Horná Lehota

štatutárny orgán: Vladimír Bušniak

a

Obec Jasenie

IČO: 00 313 521

so sídlom: Horná 234, 976 75 Jasenie

štatutárny orgán: Ing. Marek Kordík, PhD.

a

Obec Lom nad Rimavicou

IČO: 00 313 556

so sídlom: Lom nad Rimavicou 13, 976 53 Lom nad Rimavicou

štatutárny orgán: Martina Úradníková

a

Obec Michalová

IČO: 00 313 599

so sídlom: Trosky 1, Michalová 976 57

štatutárny orgán: Ing. Terézia Tisovčíková

a

Obec Nemecká

IČO: 00 313 645

so sídlom: Hronská 37, 976 97 Nemecká

štatutárny orgán: Branislav Čižmárik

a

Obec Osrblie

IČO: 00 313 661

so sídlom: Stredná 230, 976 45 Osrblie

štatutárny orgán: Bc. Peter Siman

a

Obec Podbrezová

IČO: 00 313 688

so sídlom: Sládkovičová 76/6, 976 81 Podbrezová

štatutárny orgán: Mgr. Ladislav Kardhordó

a

Obec Šumiac

IČO: 00 313 866

so sídlom: Jegororová 414, 976 71 Šumiac

štatutárny orgán: PhDr. Jarmila Gordanová

a

Obec Pohronská Polhora

IČO: 00 313 700

so sídlom: Hlavná 62, 976 56 Pohronská Polhora

štatutárny orgán: Ing. Dušan Nepšinský

a

Obec Predajná

IČO: 00 313 751

so sídlom: Nám. Juraja Pejku 67, 976 63 Predajná

štatutárny orgán: Ing. Tatiana Čontofalská

a

Obec Ráztoka

IČO: 00 313 777

so sídlom: Ráztoka 124, 976 97

štatutárny orgán: Ing. Martina Klimeková

a

Obec Sihla

IČO: 00 649 287

so sídlom: Sihla č. 73, 976 53 Sihla

štatutárny orgán: Mgr. Katarína Kováčová

a

Obec Valaská

IČO: 00 313 904

so sídlom: Nám. 1.mája 460/8, 976 46 Valaská

štatutárny orgán: Mgr. Zlatica Starke

predmetom ktorej bolo zriadenie spoločného obecného úradu, ktorý v rozsahu a za podmienok dohodnutých v zmluve zabezpečuje pre zmluvné strany kompetencie stavebného, ako aj špeciálneho stavebného úradu pre miestne a účelové komunikácie
(ďalej aj ako „zmluva“)

v súlade s článkom VIII. zmluvy.

DÔVODOVÁ SPRÁVA

Číslo poradia: 8

Návrh na udelenie súhlasu k ukončeniu zmluvy o zriadení spoločného obecného úradu

Mesto Brezno uzatvorilo dňa 15.03.2017 zmluvu o zriadení spoločného obecného úradu č. 178/2017-OŽPSP-E-OZ v záujme kvalitného, racionálneho a efektívneho plnenia prenesených úloh štátnej správy vo veciach územného plánovania a stavebného poriadku, ktorých výkon je zákonom č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov zverený do pôsobností obcí a výkonu špeciálneho stavebného úradu podľa zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov zverených do pôsobností obcí v súlade s ustanoveniami § 20 a § 20a zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Mesto Brezno sa s okolitými obcami na základe uvedených zákonných ustanovení dohodlo na zriadení **spoločného obecného úradu** (ďalej aj ako „spoločný obecný úrad alebo SOU“), ktorého úlohou malo byť v rozsahu a za podmienok dohodnutých v ďalších ustanoveniach zmluvy zabezpečovať pre zmluvné strany kompetencie stavebného, ako aj špeciálneho stavebného úradu pre miestne a účelové komunikácie.

Uzatvorením tejto zmluvy sa ukončila platnosť do vtedy uzatvorenej zmluvy o zriadení spoločného obecného úradu č. 232/2011-SOU-I-OZ zo dňa 22.7.2011. Čiže od roku 2011 fungoval spoločný stavebný úrad, ktorý sídlil v priestoroch Mestského úradu v Brezne a jeho úlohy vykonávali zamestnanci stavebného úradu Mesta Brezno aj ako zamestnanci spoločného stavebného úradu.

Predmetom činnosti spoločného obecného úradu podľa článku V. zmluvy je:

- a) *zabezpečovanie výkonu úloh štátnej správy zverených do pôsobností účastníkov ako stavebným úradom zákonom č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov s výnimkou nasledovných činností:*
- *povoľovania drobných stavieb, ktoré plnia doplnkovú funkciu hlavnej stavby a nemôžu ovplyvniť životné prostredie, k realizácii ktorých je podľa stavebného zákona postačujúce ohlásenie stavebnému úradu;*
 - *povoľovania stavebných úprav, ktorými sa podstatne nemení vzhľad stavby, nezasahuje sa do nosných konštrukcií stavby, nemení sa spôsob užívania stavby a neohrozuje sa záujmy spoločnosti, k realizácii ktorých je podľa stavebného zákona postačujúce ohlásenie stavebnému úradu;*
 - *povoľovania udržiavacích prác, ktoré by mohli ovplyvniť stabilitu stavby, požiarnu bezpečnosť stavby, jej vzhľad alebo životné prostredie, k realizácii ktorých je podľa stavebného zákona postačujúce ohlásenie stavebnému úradu;*
 - *povoľovania udržiavacích prác na stavbách, ktorá sú kultúrnou pamiatkou, k realizácii ktorých je podľa stavebného zákona postačujúce ohlásenie stavebnému úradu*
 - *povoľovania stavieb elektronických komunikačných sietí (nosiče telekomunikačných zariadení) umiestňovaných na existujúcich objektoch, ktoré nepresahujú dĺžku 6 m, šírku 2,5 m a nezasahujú do nosných konštrukcií stavby, k realizácii ktorých je podľa stavebného zákona postačujúce ohlásenie stavebnému úradu;*

- *povoľovania prízemných stavieb elektronických komunikačných sietí, ak ich zastavaná plocha nepresahuje 25 m² a výška 4,5 m, k realizácii ktorých je podľa stavebného zákona postačujúce ohlásenie stavebnému úradu;*
 - *povoľovania výmeny alebo dopĺňania telekomunikačných zariadení na existujúcich stavbách elektronických komunikačných sietí, keď nedôjde k zmene stavby, k realizácii ktorých je podľa stavebného zákona postačujúce ohlásenie stavebnému úradu;*
 - *povoľovania informačných, reklamných a propagačných zariadení, pokiaľ sa umiestňujú na miestach viditeľných z verejných priestorov a pokiaľ sú spojené so stavbou alebo pozemkom.*
- b) zabezpečovanie výkonu úloh štátnej správy zverených do pôsobností účastníkov ako špeciálnym stavebným úradom pre miestne a účelové komunikácie zákonom č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov s výnimkou činností, ktoré podľa cestného zákona patria do rozhodovacej právomoci cestného správneho orgánu.*

Činnosť spoločného obecného úradu je podľa článku VI. zmluvy financovaná:

- a) z finančných prostriedkov poskytnutých účastníkom zo štátneho rozpočtu na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy na úseku územného plánovania a stavebného poriadku, a na úseku výkonu činností špeciálnych stavebných úradov podľa zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov;*
- b) z finančných prostriedkov zákonom určených správnych poplatkov, vybraných účastníkmi Zmluvy v súvislosti s vykonaním spoplatnených úkonov preneseného výkonu štátnej správy na úseku územného plánovania a stavebného poriadku, a na úseku výkonu činností špeciálnych stavebných úradov podľa zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov;*
- c) z finančných prostriedkov z vlastných zdrojov účastníkov určených ich rozpočtami na činnosť stavebných úradov a špeciálnych stavebných úradov na úseku pozemných komunikácií v prípade, že zdroje financovania uvedené pod písmenom a) a b) nebudú v príslušnom kalendárnom roku postačujúce na vykrytie potrieb financovania spoločného obecného úradu.*

Zároveň podľa ods. 12 uvedeného článku: *Za poskytnuté služby iné ako výkon predmetu Zmluvy ale súvisiace s výkonom Spoločného obecného úradu (jedná sa o služby ekonomické, mzdové a administratívne, energie) bude v prospech a na účet Mesta Brezna, jedenkrát ročne, vždy k 30.09. príslušného kalendárneho roka, vyplatená z účtu Spoločného obecného úradu paušálna náhrada vo výške 5.000,- Eur.*

Mesto Brezno má záujem ukončiť súčasne platnú zmluvu z dôvodu, že tá naďalej nespĺňa podmienku vzájomnej výhodnosti, ako jej to ukladá § 20 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení:

*Spolupráca obcí sa riadi zásadami zákonnosti, **vzájomnej výhodnosti** a súladu s potrebami obyvateľov obcí. Obce majú pri vzájomnej spolupráci rovnaké postavenie.*

Fungovanie spoločného obecného úradu je čím ďalej tým ťažšie a náročnejšie najmä z nasledovných dôvodov:

- Stavebný úrad je už dlhodobo preťažený náporom agendy obcí, čo spôsobuje, že lehoty pre stavebníkov sú neúmerne dlhé, a rozhodnutia Stavebného úradu sú vydávané po dlhých čakacích lehotách, často po zákonom stavených lehotách na vybavenie. Uvedené je spôsobené stavebným rozmachom v obciach ale aj v meste ako aj narastajúci počet tzv. čiernych stavieb a stavebníkov, ktorý sa dopúšťajú jednak priestupkov a jednak správnych deliktov. Proces konania pri priestupkoch a správnych deliktoch je náročný procesne aj

časovo a je spojený s odvolávaním sa účastníkov na nadriadený orgán, čo často vedie k opätovnému konaniu v danej veci.

- Nie všetky náklady na chod spoločného stavebného úradu sú preúčtované/zúčtované, ide napr. o pohonné látky v prípade použitia mestského motorového vozidla, amortizácia motorových vozidiel, poistenie, internetové služby atď. Rovnako suma 5 000,00 Eur paušál/rok nepokrýva reálne náklady na účtovníctvo, podateľňu, rozpočet, služby informatikov, právnikov, zúčtovanie so ŠR a obcami.
- Nedostatočná spolupráca obcí, ako zmluvných strán, pri úkonoch, ktoré majú uskutočňovať obce (napr. žurnalizácia spisov, predkladanie spisov na nadriadený orgán, elektronické zasielanie písomností účastníkom konania atď) s tým, že obce sa opakovane odvolávajú na to, že všetky úkony, majú vykonávať zamestnanci spoločného obecného úradu.

Mesto Brezno sa snažilo rokmi sa zhoršujúcu vypätú situáciu riešiť viacerými stretnutiami a rokovaniami so štatutárnymi zástupcami jednotlivých obcí a navrhlo niekoľko možností, ako situáciu riešiť, avšak obce zostali pasívne a neprejavili záujem vzniknutú situáciu riešiť. Ani jedna z obcí nepredložila návrh, akým by mohli svoje požiadavky upraviť formou dodatku k existujúcej zmluve a preto Mesto Brezno nemá inú možnosť, ako ukončiť zmluvu. V prípade, že si obce nebudú vedieť zabezpečiť fungovanie ich stavebných úradov, je Mesto Brezno ochotné rokovať o podmienkach uzatvorenia novej zmluvy, ktorá bude všetkým zmluvným stranám na prospech.

Predmetná Zmluva umožňuje Mestu Breznu ukončiť túto zmluvu

- dohodou (postupom podľa VIII ods. 2 zmluvy), v prípade súhlasu všetkých účastníkov
- výpoveďou (postupom podľa VIII ods. 3 zmluvy).

V oboch prípadoch si ale účastníci zmluvy stanovili podmienku predchádzajúceho súhlasu Mestského zastupiteľstva.

Znenie článku VIII ods. 2 zmluvy:

*Jednotliví účastníci môžu zmluvný vzťah založený touto zmluvou ukončiť na základe predchádzajúceho súhlasu svojho mestského, prípadne obecného zastupiteľstva písomnou dohodou uzatvorenou s Mestom Brezno. Zmluvný vzťah príslušného účastníka sa v takomto prípade skončí dňom uvedeným v uzatvorenej dohode. V prípade, že sa takýmto spôsobom rozhodne ukončiť zmluvný vzťah Mesto Brezno, na platnosť dohody sa vyžaduje **okrem predchádzajúceho súhlasu príslušného zastupiteľstva** aj súhlas všetkých účastníkov. Inak je dohoda neplatná.*

Znenie článku VIII ods. 3 zmluvy:

*Účastníci, a to každý z nich aj jednotlivo, môžu zmluvný vzťah založený touto zmluvou vypovedať výlučne k poslednému dňu príslušného kalendárneho roka, a to s predchádzajúcim súhlasom svojho mestského, prípadne obecného zastupiteľstva a v trojmesačnej výpovednej lehote, ktorá začína plynúť prvým dňom mesiaca nasledujúceho po doručení písomnej výpovede na adresu Mesta Brezno, Námestie gen. M. R. Štefánika č. 1,977 01 Brezno. Výpoveď, ktorej súčasťou nebude predchádzajúci súhlas príslušného mestského, prípadne obecného zastupiteľstva a nebude Mestu Brezno doručená v písomnom vyhotovení, je neplatná. V prípade, že sa takýmto spôsobom rozhodne ukončiť zmluvný vzťah Mesto Brezno, na platnosť výpovede sa v takomto prípade vyžaduje **okrem predchádzajúceho súhlasu príslušného zastupiteľstva** a písomnej formy aj jej doručenie všetkým ostatným účastníkom. Inak je výpoveď neplatná. Pre stanovenie začiatku plynutia trojmesačnej výpovednej lehoty je v takomto prípade rozhodujúci najneskorší dátum doručenia výpovede príslušnému účastníkovi.*

Znenie článku VIII ods. 5 zmluvy:

V prípade, že bude niektorým zo spôsobov uvedených v odsekoch 2) až 4) ukončený zmluvný vzťah zo strany Mesta Brezno, zmluva zaniká dňom ukončenia zmluvného vzťahu zo strany Mesta Brezno.

V súlade s uvedeným navrhujeme, aby Mestské zastupiteľstvo Mesta Brezno udelilo súhlas k ukončeniu zmluvy o zriadení spoločného obecného úradu č. 178/2017-OŽPSP-E-OZ zo dňa 15.03.2017.