

	<b>MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO MESTA BREZNA</b>	Číslo poradia: <b>11.1</b>
	<b>15. NOVEMBER 2016</b>	Číslo spisu: MsÚ- 2016/5505-16

## Správa o výsledku kontroly tvorby a použitia sociálneho fondu

### **Materiál obsahuje:**

1. Návrh na uznesenie
2. Správa o výsledku kontroly tvorby a použitia sociálneho fondu

### **Materiál sa doručuje:**

1. Primátor mesta
2. Zástupcovia primátora mesta
3. Poslanci mestského zastupiteľstva
4. Hlavný kontrolór mesta Brezna
5. Prednosta mestského úradu
6. Vedúci odborov mestského úradu
7. Vedúci Útvaru primátora
8. SOR servis MsZ
9. Zapisovateľka
10. Komisie:

Počet príloh: 0

Dátum vyexpedovania materiálu: 8. november 2016

Predkladá: Ing. Ingrid Konečná Veverková funkcia: hlavná kontrolórka mesta Brezna	Podpis:
Spracoval: Ing. Ingrid Konečná Veverková funkcia: hlavná kontrolórka mesta Brezna	Podpis:

**MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO MESTA BREZNA**  
**15. november 2016**

---

**NÁVRH NA UZNESENIE**

**Číslo poradia: 11.1**

**Správa o výsledku kontroly tvorby a použitia sociálneho fondu**

---

**Mestské zastupiteľstvo mesta Brezna**

**Berie na vedomie**

Správu o výsledku kontroly tvorby a použitia sociálneho fondu

## **Správa o výsledku následných finančných kontrol**

Na základe plánu kontrolnej činnosti na 2. polrok 2016 vykonala Ing. Ingrid Konečná Veverková, hlavná kontrolórka

### **kontrolu dodržiavania a uplatňovania zákona č. 152/1994 Z. z. o sociálnom fonde pri tvorbe a použití sociálneho fondu za rok 2015**

Kontrolované obdobie: rok 2015

Kontrolované subjekty:

Rozpočtové organizácie zriadené mestom – školy a školské zariadenia:

1. Základná škola s materskou školou Karola Rapoša (ZŠ P4)
2. Základná škola s materskou školou Pionierska 2 (ZŠ P2)
3. Základná škola s materskou školou MPČL (ZŠ MPČL)
4. Centrum voľného času (CVČ)
5. Základná umelecká škola (ZUŠ)

Obchodná spoločnosť založená mestom – LESY MESTA BREZNO, s. r. o. (LESY)

Predmet a cieľ kontroly:

- kontrola dodržiavania a uplatňovania všeobecne záväzných právnych predpisov a interných noriem pri tvorbe a použití sociálneho fondu
- overiť objektívny stav kontrolovaných skutočností a ich súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi a vnútornými aktmi riadenia so zameraním na dodržiavanie hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti pri hospodárení s prostriedkami sociálneho fondu

Tvorbu a použitie sociálneho fondu upravuje zákon č. 152/1994 Z. z. o sociálnom fonde a o zmene a doplnení zákona č. 286/1992 Zb. o daniach z príjmov v z. n. p. (ďalej len „zákon o sociálnom fonde“).

Podľa §7 ods.4 zákona o sociálnom fonde tvorbu fondu, výšku fondu, použitie fondu, podmienky poskytovania príspevkov z fondu zamestnancom a spôsob preukazovania výdavkov zamestnancom dohodne zamestnávateľ s odborovým orgánom v kolektívnej zmluve, a ak u zamestnávateľa nepôsobí odborová organizácia, upraví ich vo vnútornom predpise.

Podľa §3 ods.1 zákona o sociálnom fonde sa sociálny fond tvorí ako úhrn:

- a) povinného prídeltu vo výške 0,6 % až 1 % zo zákonom stanoveného základu,
- b) ďalšieho prídeltu vo výške:
  1. dohodnutej v kolektívnej zmluve alebo vo vnútornom predpise, najviac vo výške 0,5 % zo zákonom stanoveného základu alebo
  2. sumy potrebnej na poskytnutie príspevkov na úhradu výdavkov na dopravu do zamestnania a späť zamestnancom, ktorí spĺňajú zákonom stanovené podmienky, najviac však vo výške 0,5 % zo zákonom stanoveného základu,

- c) ďalších zdrojov sociálneho fondu, ktorými sú napr. zdroje podľa iných všeobecne záväzných právnych predpisov, dary, dotácie a príspevky poskytnuté zamestnávateľovi do sociálneho fondu.

Kontrolou neboli zistené nedostatky pri tvorbe sociálneho fondu ani v jednom kontrolovanom subjekte.

Prehľad o tvorbe sociálneho fondu v kontrolovaných subjektoch:

Kontrolovaný subjekt/ počet zamestnancov	Tvorba sociálneho fondu v %	Tvorba sociálneho fondu v € - základný prídel a prídel zo zisku - rok 2015
ZŠ P4/ 110	1,25	9 378,46
ZŠ P2/ 113	1,25	11 471,59
ZŠ MPČL	1,05	4 809,05
CVCČ/ 5	1,25	559,81
ZUŠ 28	1,25	2 209,98
LESY/ 29	1,5 + prídel zo zisku	a) základný prídel – 5 527,13 b) prídel zo zisku – 3881,67

Podľa § 6 ods. 1 a 2 zákona o sociálnom fonde tvorba sociálneho fondu a čerpanie sociálneho fondu sa vedie na osobitnom analytickom účte sociálneho fondu alebo na osobitnom účte v banke alebo v pobočke zahraničnej banky. Sociálny fond sa tvorí najneskôr v deň dohodnutý na výplatu mzdy alebo platu; za mesiac december môže zamestnávateľ tvoriť fond z predpokladanej výšky miezd alebo platov a previesť finančné prostriedky na účet fondu do 31. decembra. Ak zamestnávateľ vypláca mzdu alebo plat vo viacerých výplatných termínoch, za deň výplaty sa na účely tohto zákona považuje posledný dohodnutý deň výplaty mzdy alebo platu za uplynulý kalendárny mesiac. Prevod finančných prostriedkov sa uskutoční do piatich dní po dni dohodnutom na výplatu mzdy alebo platu, najneskôr do konca kalendárneho mesiaca.

Podľa § 6 ods. 3 zákona o sociálnom fonde zúčtovanie prostriedkov sociálneho fondu za kalendárny rok vykoná zamestnávateľ najneskôr do 31. januára nasledujúceho roka. Nevyčerpaný zostatok sociálneho fondu sa prevádza do nasledujúceho roka.

Kontrolou účtovania tvorby sociálneho fondu a kontrolou zúčtovania sociálneho fondu neboli v kontrolovaných subjektoch zistené nedostatky, až na jeden subjekt – Základnú školu s materskou školou Karola Rapoša.

Kontrolou bolo v tomto prípade zistené, že zúčtovanie sociálneho fondu nebolo vykonané do 31.1.2015 ale až v roku 2015 – tvorba sociálneho fondu za mesiac december bola doúčtovaná až 11.2.2015.

***Základná škola s materskou školou Karola Rapoša nevykonaním zúčtovania sociálneho fondu do 31.1.2015 konala v rozpore s §6 ods.3 zákona o sociálnom fonde.***

Hlavná kontrolórka na odstránenie zisteného nedostatku a príčin jeho vzniku kontrolovanému subjektu odporučila:

- za mesiac december tvoriť sociálny fond z predpokladanej výšky miezd alebo platov a previesť finančné prostriedky na účet fondu do 31. decembra,
- vykonávať zúčtovanie sociálneho fondu do 31.januára v súlade so zákonom o sociálnom fonde.

Podľa § 7 ods. 1 a 2 zákona o sociálnom fonde zamestnávateľ v rámci realizácie svojej sociálnej politiky poskytuje zamestnancom z fondu príspevok na

- stravovanie zamestnancov nad rozsah ustanovený osobitnými predpismi,
- dopravu do zamestnania a späť,
- účasť na kultúrnych a športových podujatiach,
- rekreácie a služby, ktoré zamestnanec využíva na regeneráciu pracovnej sily,
- zdravotnú starostlivosť,
- sociálnu výpomoc a peňažné pôžičky,
- doplňkové dôchodkové sporenie okrem príspevku na doplňkové dôchodkové sporenie, ktorý je zamestnávateľ povinný platiť podľa osobitného predpisu,
- ďalšiu realizáciu podnikovej sociálnej politiky v oblasti starostlivosti o zamestnancov.

Prehľad o použití sociálneho fondu v kontrolovaných subjektoch:

Kontrolovaný subjekt	Použitie sociálneho fondu
ZŠ P4	a) príspevok na stravovanie – 1766,40€ b) príspevok na dopravu – 202 € c) príspevok na deň učiteľov – 1291,90 € d) príspevok na kultúrne podujatia – 1007 € e) príspevok na zdravotné úkony – 1310,50 € f) príspevok pri dlhodobej práceneschopnosti – 200 € g) príspevok pri narodení dieťaťa - 200 € h) príspevok na vzdelávanie – 100 €
ZŠ P2	a) príspevok na stravovanie – 2 710,98 € b) príspevok na dopravu do zamestnania – 1 077,74 € c) príspevok pri narodení dieťaťa – 35 € d) príspevok na regeneráciu – 3 880 € e) spoločenské akcie a kultúrne podujatia – 3 839,81 €
ZŠ MPČE	a) príspevok na stravovanie – 1930,80€ b) príspevok na deň učiteľov – 591 € c) príspevok na kultúrne podujatia – 283,80 € d) príspevok na regeneráciu – 300 € e) príspevok na zdravotnú starostlivosť – 210 € f) nákupné poukážky - 570 € g) sociálna výpomoc – 340 € h) kytica k životnému jubileu – 20 €
CVC	a) príspevok na stravovanie - 625 € (0,50 €/zamestnanec)
ZUŠ	a) príspevok na stravovanie – 1 011,92€ b) príspevok na dopravu – 243,90 € c) príspevok na spoločenské podujatie – 878,40 €
LESY	a) príspevok na stravovanie – 3 254,15 € b) príspevok na dopravu – 2 442,29 € c) príspevok na vecné dary – 80,00 €

	d) príspevok na dôchodkové pripoistenie – 610,88 € (6,64 €/zamestnanec) e) príspevok na regeneráciu – 3 940,00 € (200 €/zamestnanec) f) sociálna výpomoc pri dlhodobej práceneschopnosti – 70 € g) príspevok vyplatený pri životnom jubileu – 70 €
--	---

Kontrolou použitia sociálneho fondu neboli v kontrolovaných subjektoch zistené nedostatky, až na dva subjekty – Základnú školu s materskou školou Karola Rapoša a obchodnú spoločnosť LESY MESTA BREZNO, s. r. o..

### **Základná škola s materskou školou Karola Rapoša**

Kontrolou bolo zistené, že v kolektívnej zmluve na rok 2015, vrátane jej dodatku č.1 nebolo ustanovené právo zamestnávateľa poskytnúť príspevok na úhradu výdavkov na dopravu do zamestnania /mimo MHD/ a späť svojim zamestnancom. Ani v rozpočte sociálneho fondu na rok 2015 nie sú na tento účel rozpočtované finančné prostriedky. Napriek týmto skutočnostiam ZŠ vyplatila svojim zamestnancom príspevok na dopravu do zamestnania v roku 2015 v celkovej výške 202 €.

Hlavná kontrolórka požiadala ZŠ o vyjadrenie, prečo bol v roku 2015 vyplatený príspevok na dopravu zo sociálneho fondu.

ZŠ sa k uvedenému vyjadrila nasledovne:

„Príspevok zo SF na dopravu do zamestnania vo výške 202,-€ (za 12/14) bol vyplatený a zaúčtovaný 10.2.2015 (mzdy za 1/15) v zmysle KZ na rok 2014 platnej do podpisu novej t. j. 25.2.2015 - viď príloha“

Hlavná kontrolórka konštatuje, že vyplatenie príspevku na dopravu za december 2014 nie je neoprávnený výdavok, ale jeho vyplatenie malo byť riešené v rámci zúčtovania sociálneho fondu do 31.januára 2015 a nie na úkor rozpočtu sociálneho fondu za rok 2015.

***ZŠ uvedeným postupom konala v rozpore s §6 ods.3 zákona o sociálnom fonde v spojitosti s §19 ods. 2 a 4 zákona č.523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy, podľa ktorého verejné prostriedky rozpočtované na príslušný rozpočtový rok možno použiť do konca rozpočtového roka s výnimkou tých verejných prostriedkov, ktorých nevyčerpané zostatky v súlade s osobitným zákonom možno použiť v nasledujúcom rozpočtovom roku a štatutárny orgán subjektu verejnej správy je povinný zabezpečiť, aby sa verejné prostriedky uvoľňovali iba v takej výške, aká zodpovedá rozsahu plnenia úloh zahrnutých v rozpočte subjektu verejnej správy.***

Hlavná kontrolórka na odstránenie zisteného nedostatku a príčin jeho vzniku odporučila:

- vykonávať zúčtovanie sociálneho fondu do 31.januára v súlade so zákonom o sociálnom fonde,
- prostriedky sociálneho fondu čerpať vždy v tom istom rozpočtovom roku v súlade so zásadami uvedenými v kolektívnej zmluve a s rozpočtom sociálneho fondu.

V zmysle § 21 ods.3 písm. d) zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite riaditeľka Základnej školy s materskou školou Karola Rapoša bola povinná prijať opatrenia na nápravu

zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku v lehote do 30.septembra 2016. Riaditeľka si túto povinnosť splnila.

#### **Obchodná spoločnosť založená mestom – LESY MESTA BREZNO, s. r. o.**

Kontrolou obsahu kolektívnej zmluvy bolo zistené, že podľa čl.49 ods. 12 kolektívnej zmluvy obchodná spoločnosť LESY MESTA BREZNO, s. r. o. obmedzila použitie sociálneho fondu, konkrétne použitie príspevkov poskytovaných zo sociálneho fondu podľa čl.49 ods.1 až 6 a ods.8 len pre zamestnancov v trvalom pracovnom pomere, teda len pre tých, ktorí majú uzatvorený pracovný pomer na dobu neurčitú.

*Toto ustanovenie Kolektívnej zmluvy je v rozpore s §7 ods.7 zákona o sociálnom fonde, podľa ktorého zamestnávateľ poskytuje príspevok z fondu v súlade so zásadou rovnakého zaobchádzania ustanovenou osobitným predpisom, ktorým je zákon č. 365/2004 Z. z. o rovnakom zaobchádzaní v niektorých oblastiach a ochrane pred diskrimináciou a o zmene a doplnení niektorých zákonov (antidiskriminačný zákon) v znení neskorších predpisov.*

Hlavná kontrolórka odporučila na odstránenie tohto nedostatku a príčin jeho vzniku vykonať legislatívnu úpravu predmetného ustanovenia kolektívnej zmluvy, tak aby nebola v tomto bode diskriminačná. V prípade, ak chce zamestnávateľ určiť podmienky použitia prostriedkov sociálneho fondu, môže tak urobiť ale len v súlade so zásadou rovnakého zaobchádzania.

V zmysle § 21 ods.3 písm. d) zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite riaditeľ a konateľ obchodnej spoločnosti LESY MESTA BREZNO, s. r. o. bol povinný prijať opatrenia na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku v lehote do 10.novembra 2016.