

	MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO MESTA BREZNA	Číslo poradia: 11.2
	15. NOVEMBER 2016	Číslo spisu: MsÚ- 2016/5505-17

**Správa o výsledku kontroly plnenia príjmov rozpočtu mesta, konkrétne
plnenia príjmov z dane za užívanie verejného priestranstva**

Materiál obsahuje:

1. Návrh na uznesenie
2. Správa o výsledku kontroly plnenia príjmov rozpočtu mesta, konkrétne plnenia príjmov z dane za užívanie verejného priestranstva

Materiál sa doručuje:

1. Primátor mesta
2. Zástupcovia primátora mesta
3. Poslanci mestského zastupiteľstva
4. Hlavný kontrolór mesta Brezna
5. Prednosta mestského úradu
6. Vedúci odborov mestského úradu
7. Vedúci Útvaru primátora
8. SOR servis MsZ
9. Zapisovateľka
10. Komisie:

Počet príloh: 0

Dátum vyexpedovania materiálu: 8. november 2016

Predkladá: Ing. Ingrid Konečná Veverková funkcia: hlavná kontrolórka mesta Brezna	Podpis:
Spracoval: Ing. Ingrid Konečná Veverková funkcia: hlavná kontrolórka mesta Brezna	Podpis:

MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO MESTA BREZNA
15. november 2016

NÁVRH NA UZNESENIE

Číslo poradia: 11.2

Správa o výsledku kontroly plnenia príjmov rozpočtu mesta, konkrétne plnenia príjmov z dane za užívanie verejného priestranstva

Mestské zastupiteľstvo mesta Brezna

Berie na vedomie

Správu o výsledku kontroly plnenia príjmov rozpočtu mesta, konkrétne plnenia príjmov z dane za užívanie verejného priestranstva

Správa o výsledku kontroly

Na základe podnetu a v súlade s plánom kontrolnej činnosti vykonala Ing. Ingrid Konečná Veverková, hlavná kontrolórka mesta

kontrolu plnenia príjmov rozpočtu mesta, konkrétne plnenia príjmov z dane za užívanie verejného priestranstva

Kontrolované obdobie: roky 2015 a 2016

Čas vykonania kontroly: august - september/ 2016

Kontrolovaný subjekt: Mestský úrad v Brezne

Kontrola bola vykonaná na základe podnetu, v ktorom sa poukazovalo na nehospodárnosť a konkrétne nedostatky pri vyrubovaní dane za užívanie verejného priestranstva cirkusom Metropol v termíne od 08.08.2016 do 14.08.2016.

Na základe skutočností uvedených v podnete si hlavná kontrolórka ku kontrole vyžiadala originálne, úplné a kompletne spisy preukazujúce vyrubenie dane za užívanie verejného priestranstva, konkrétne za užívanie verejného priestranstva z titulu host'ovania cirkusov a kolotočov na území mesta Brezna a to za obdobie rokov 2015 a 2016 (do termínu začatia kontroly).

Zo strany MsÚ boli ku kontrole predložené dva spisy – spis č.4198/2015 a spis č. 4700/2016.

Podľa § 30 zákona predmetom dane za užívanie verejného priestranstva je osobitné užívanie verejného priestranstva, pričom verejným priestranstvom sú verejnosti prístupné pozemky vo vlastníctve obce. Osobitným užívaním verejného priestranstva sa rozumie okrem iného aj umiestnenie zariadenia cirkusu, zariadenia lunaparku a iných atrakcií.

Podľa § 31 a §32 zákona daňovníkom je fyzická osoba alebo právnická osoba, ktorá verejné priestranstvo užíva a základom dane za užívanie verejného priestranstva je výmera užívaného verejného priestranstva v m2.

V § 34a zákona je riešená oznamovacia povinnosť, vyrubenie dane a platenie dane. Podľa cit. ustanovenia je daňovník povinný oznámiť svoj zámer osobitného užívania verejného priestranstva správcovi dane najneskôr v deň vzniku daňovej povinnosti a obec vyrubí daň rozhodnutím najskôr v deň vzniku daňovej povinnosti.

Vlastná právna úprava mesta v § 4 ods.1 VZN dopĺňa oznamovaciu povinnosť nasledovne: „Daňovník správcovi dane písomne oznámi dobu, počas ktorej bude užívať verejné priestranstvo a presne vyznačí deň začatia užívania verejného priestranstva, deň ukončenia užívania verejného priestranstva, uvedie výmeru užívaného verejného priestranstva v m2 a skutočnosti, ktoré majú vplyv na výšku stanovenej dane (t. j. spôsob užívania verejného priestranstva).

Hlavná kontrolórka vykonala kontrolu postupu MsÚ pri vyrubovaní dane za užívanie verejného priestranstva cirkusom Metropol v termíne od 08.08.2016 do 14.08.2016.

Cirkus Metropol dňa 07.06.2016 emailom požiadal o „*hostovanie cirkusu Metropol: Od 11. júl do 17. júl 2016*“. Email bol doručený na podateľňu, kde bol v ten istý deň zaevidovaný a odstúpený na vybavenie pracovníčke odboru služieb občanom a vnútornej správy MsÚ - *Príloha č.1 Správy*.

Kontrolou sa zistilo, že na vytlačenej písomnosti – email zo dňa 07.06.2016 bolo rukou dopísané: „*OD 08. – 14. 08. 2016 50 m2 CIRKUS ZABERE*“. Email bol podpísaný a opečiatkovaný žiadateľom.

Dňa 08.06.2016 pracovníčka odboru služieb občanom a vnútornej správy MsÚ emailom vyzvala žiadateľa o oznámenie veľkosti plochy zabratia verejného priestranstva - *Príloha č.2 Správy*.

Dňa 06.07.2016 bola zo strany MsÚ – odboru služieb občanom a vnútornej správy žiadateľovi zaslaná odpoveď, obsahom ktorej bolo okrem iného, že za zabratie verejného priestranstva na parcele 849/9 je žiadateľ povinný zaplatiť daň v zmysle VZN. Táto odpoveď bola zaslaná žiadateľovi, Technickým službám mesta Brezno a MsÚ – odboru ekonomiky a financovania.

Na základe tejto odpovede bolo odborom ekonomiky a financovania MsÚ vydané dňa 08.08.2016 „Rozhodnutie č.1500064492/2016“ (ďalej len „rozhodnutie“), ktoré daňovník osobne prevzal dňa 08.08.2016. Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť 23.08.2016 a vykonateľnosť 08.09.2016.

Kontrolou obsahu daňového spisu bolo zistené, že tento neobsahuje písomnú žiadosť daňovníka. Email daňovníka, v ktorom žiada o hostovanie cirkusu, bol vybavovaný odborom služieb občanom a vnútornej správy MsÚ, bol evidovaný v inom spise a svojim obsahom nenapĺňa charakteristiku písomnej žiadosti podľa §4 ods. 1 VZN. Daň za užívanie verejného priestranstva bola vyrubená odborom ekonomiky a financovania MsÚ len na základe odpovede odboru služieb občanom a vnútornej správy MsÚ zo dňa 06.07.2016 – táto odpoveď je prílohou rozhodnutia. Daň za užívanie verejného priestranstva bola vyrubená na základe údajov, ktoré boli uvedené žiadateľom na tlačive z mailovej komunikácie - odbor ekonomiky a financovania vyrubil daň pre cirkus Metropol vo výške 150,50 € za užívanie verejného priestranstva s výmerou 50 m2 v termíne od 08.08.2016 do 14.08.2016 (0,43€ x 50m2 x 7dni).

MsÚ ako správca dane nepostupoval v súlade s obsahom ustanovenia § 4 ods.1 VZN o dani za užívanie verejného priestranstva a dani za ubytovanie.

Hlavná kontrolórka na odstránenie zisteného nedostatku a príčin jeho vzniku odporúča:

- zosúladiť postup vyrubovania dane za užívanie verejného priestranstva s platnou právnou úpravou ako aj s organizačným poriadkom MsÚ, podľa ktorého zabezpečuje správu daní odbor ekonomiky a financovania MsÚ;
- zo strany odboru ekonomiky a financovania MsÚ viesť úplné a kompletne daňové spisy tak ako ukladá platná právna úprava.

Dňa 17.08.2016 na základe emailovej komunikácie medzi MsÚ a podávateľom podnetu, MsÚ – odbor služieb občanom a vnútornej správy zaslal cirkusu Metropol oznámenie, že na základe kontroly na mieste a fotodokumentácie sa zistilo, že cirkus v skutočnosti užíval

väčšiu výmeru verejného priestranstva ako uviedol vo svojej žiadosti a tak mu mesto dodatočne vyrubuje „daň za zabratie verejného priestranstva za zvyšných 200 m²“.

Kontrolou bolo zistené, že odborom ekonomiky a financovania MsÚ bolo dňa 17.08.2016 vydané „Rozhodnutie č.1500064492/2016“ (ďalej len „rozhodnutie“), toto rozhodnutie má rovnaké číslo ako rozhodnutie ktorým bola vyrubená daň za užívanie verejného priestranstva za výmeru 50 m²; že ide o dodatočné vyrubenie dane je zrejmé jedine z obsahu rozhodnutia. Z obsahu rozhodnutia nevyplýva podľa akej právnej úpravy a na základe akej právnej skutočnosti bolo toto rozhodnutie vydané.

Hlavná kontrolórka požiadala odbor ekonomiky a financovania MsÚ o vyjadrenie „podľa ktorého ustanovenia daňového poriadku ste postupovali pri dodatočnom vyrubení dane za užívanie verejného priestranstva pre cirkus Metropol; kedy bolo rozhodnutie doručené daňovníkovi; kedy daňovník uhradil daň, resp. obe dane.“

Odbor ekonomiky a financovania MsÚ sa vyjadril nasledovne:

„ Pri dodatočnom vyrubení dane sme postupovali podľa § 32 zákona č. 582/2004 Z. z. – základom dane za užívanie verejného priestranstva je výmera užívaného verejného priestranstva v m².

Rozhodnutie bolo zaregistrované na pošte v Prahe 29.08.2016, pri podpise príjemcu chýba na doručení dátum prevzatia.

150,50 euro z prvého rozhodnutia bolo uhradených dňa 08.08.2016 v pokladni MsÚ, druhá daň ešte nebola uhradená.“

Hlavná kontrolórka skontrolovala vyrubenie dane za užívanie verejného priestranstva, konkrétne za užívanie verejného priestranstva z titulu hostovania cirkusov a kolotočov na území mesta Brezna a to za obdobie rokov 2015 a 2016 (do termínu začatia kontroly).

V roku 2016 (do termínu vykonania kontroly) bola daň za užívanie verejného priestranstva vyrubená okrem vyššie uvedeného prípadu v dvoch ďalších prípadoch:

Žiadateľ	Termín užívania verejného priestranstva	Výmera verejného priestranstva	Vyrubená daň za užívanie verejného priestranstva	Účel užívania verejného priestranstva
Barányi	29.04. – 01.05.2016	100 m²	129 €	Kolotoče/ Mazorníkovo
Cirkus Alex	23.05. – 29.05.2016	100 m²	258 €	Cirkus/ neuvedené

V roku 2015 bola daň vyrubená v dvoch prípadoch:

Žiadateľ	Termín užívania verejného priestranstva	Výmera verejného priestranstva	Vyrubená daň za užívanie verejného priestranstva	Účel užívania verejného priestranstva
Barányi	10.04. – 12.04.2015	100 m²	129 €	Kolotoče/ Mazorníkovo
Cirkus Alex	01.06. – 07.06.2015	300 m²	903 €	Cirkus/ Dopravné ihrisko
LANKSON	22.08. – 24.08.2015	100 m²	129 €	Cirkus/

				Mazorníkovo
LANKSON	12.09. – 15.09.2015	100 m2	172 €	Cirkus/ Dopravné ihrisko
Cirkus - VENECIA	04.12. – 06.12.2015	100 m2	129 €	Cirkus/ neuvedené

Hlavná kontrolórka požiadala MsÚ o písomné vyjadrenie akým spôsobom sa overujú údaje uvedené v žiadostiach o užívanie verejného priestranstva, konkrétne akým spôsobom sa overuje výmera plochy užívaného verejného priestranstva.

MsÚ sa vyjadril, že pri žiadostiach o zabratie verejného priestranstva, plochu na zabratie verejného priestranstva neoverujú, daň sa vyrubuje len na základe údajov uvedených v žiadosti.

Kontrolou obsahu daňových spisov bolo aj v týchto prípadoch zistené, že tieto neobsahujú písomné žiadosti daňovníka; tieto sa nenachádzajú v daňovom spise, ktorý má byť úplný a kompletný.

Z výsledku kontroly konkrétneho vyrubenia dane za užívanie verejného priestranstva cirkusom Metropol v termíne od 08.08.2016 do 14.08.2016 a tiež overením postupu pri vyrubovaní dane za užívanie verejného priestranstva v rokoch 2015 a 2016 je zrejmé, že mesto ako správca dane si neoveruje údaje, ktoré daňovníci uvádzajú vo svojich žiadostiach, nedodržuje zákonný postup a správa sa tiež v rozpore s princípom hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti pri plnení príjmov rozpočtu mesta.

Základná finančná kontrola bola v prípade týchto finančných operácií vykonaná, avšak z výsledkov kontroly hlavnej kontrolórky je zrejmé, že bola vykonaná formálne bez splnenia zákonného cieľa finančnej kontroly.

Hlavná kontrolórka za účelom dodržania zákonného postupu a princípu hospodárnosti odporúča:

- zaviesť spôsob overovania výmery užívaného verejného priestranstva ako aj iných skutočností, ktoré majú vplyv na výšku stanovenej dane za užívanie verejného priestranstva;
- zabezpečiť účinnejšiu a efektívnejšiu základnú finančnú kontrolu pri týchto finančných operáciách.

V zmysle § 21 ods.3 písm. d) zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite prednosta MsÚ bol povinný prijať opatrenia na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku v lehote do 7.októbra 2016. Prednosta MsÚ si túto povinnosť v určenej lehote splnil.